

RADA POWIATU W JAWORZE

- 68 -

14. 12. 2022

## Dokument elektroniczny

Starostwo Powiatowe w Jaworze

12071.2022.DG.139091657

Wpłynęło dn. 13-12-2022  
Przyjęło przez : Anna Olko



01T00FV4K

WPLYNEŁO

### Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2022-12-13

### Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu  
Ofiar Oświęcimskich 5  
Województwo: Dolnośląskie  
Powiat: -  
NIP: 8961003239  
REGON: P-930117015

### Dane adresata

Starostwo Powiatowe w Jaworze  
Wrocławska 26  
Województwo: Dolnośląskie  
Powiat: jaworski  
NIP: 6951351475

### Opinia

Znak sprawy: SO.0010.IX.116.2022

W załączniku przekazuję dokumenty.

### Załączniki:

1. akt.pdf - w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarządu Powiatu Jaworskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Jaworskiego na 2023 rok

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:  
2022-12-13T14:42:00+01:00

Podpis elektroniczny

**Uchwała nr IX/116/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Jaworskiego projekcie uchwały budżetowej**  
**Powiatu Jaworskiego na 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Jaworskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Jaworskiego na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Zarząd Powiatu Jaworskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu 15 listopada 2022 r. projekt uchwały w sprawie przyjęcia budżetu na 2023 rok (uchwała Zarządu Powiatu Jaworskiego nr 33/2022 z 14 listopada 2022 r.).

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 97.631.718,03 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 65.392.316,08 zł i dochody majątkowe w kwocie 32.239.401,95 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 120.073.847,26 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 71.181.296,90 zł i wydatki majątkowe w kwocie 48.892.550,36 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 23.842.129,23 zł pochodzą z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 7.552.387,44 zł, z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 8.289.741,79 zł oraz z emisji papierów wartościowych w wysokości 8.000.000,00 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 1.400.000,00 zł.

Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi jest ujemna (-5.788.980,82 zł). W finansowanie budżetu włączono środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 u.f.p. w łącznej kwocie 15.842.129,23 zł. Z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2022 r. (wykazanego w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika, że Powiat takimi środkami będzie dysponował. W przedłożonych wyjaśnieniach z dnia 12 grudnia 2022 roku Starosta Powiatu Jaworskiego poinformował o posiadaniu wymienionych środków na rachunkach bankowych Powiatu (pismo znak FK.3021.89.2022). Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku wystąpienia na koniec 2022 roku ww. środków w wysokości niższej od założonej w projekcie uchwały, konieczne będzie dokonanie stosownych zmian w budżecie Powiatu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Jaworskiego na 2023 rok. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2023 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz

**Dokument elektroniczny**

Starostwo Powiatowe w Jaworze

**12074.2022.DG.139092310**Wpłynęło dn. 13-12-2022  
Przyjęło przez : Anna Olko

01T00FV4N

**RADA POWIATU W JAWORZE**

- 09 -

14.12.2022

**Miejsce i data sporządzenia dokumentu**

WPLYNELO

2022-12-13

**Dane nadawcy**Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu  
Ofiar Oświęcimskich 5  
Województwo: Dolnośląskie  
Powiat: -  
NIP: 8961003239  
REGON: P-930117015**Dane adresata**Starostwo Powiatowe w Jaworze  
Wrocławska 26  
Województwo: Dolnośląskie  
Powiat: jaworski  
NIP: 6951351475**Opinia**

Znak sprawy: SO.0010.IX.118.2022

W załączniku przekazuję dokumenty.

**Załączniki:**

1. akt.pdf - w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Jaworskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu Jaworskiego na 2023 rok

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:

2022-12-13T14:44:05+01:00

**Podpis elektroniczny**

**Uchwała nr IX/118/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Jaworskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu Jaworskiego na 2023 rok**

Na podstawie art.13 pkt 12 w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Jaworskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu Jaworskiego na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art.230 ust.3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów, Zarząd Powiatu Jaworskiego, uchwałą nr 34/2022 z dnia 14 listopada 2022 roku, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jaworskiego na lata 2023-2032.

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2023-2032, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Dla każdego roku wieloletniej prognozy finansowej określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Przyjęte w projekcie wartości są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Dla przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej podano informacje i wielkości wskazane w art. 226 ust. 3 u.f.p. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienia, o których mowa w art. 228 i art. 232 ust. 2 u.f.p. W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (wymóg art. 226 ust. 2a u.f.p.).

W 2023 r. planowane jest zaciągnięcie nowego długu w wysokości 8.000.000,00 zł z emisji papierów wartościowych oraz ich całkowity wykup w latach 2030-2032. Planowana na koniec 2023 roku kwota długu wynosi 10.979.252,01 zł, co stanowi 11,25% planowanych dochodów budżetu. Od 2024 roku będzie następować stopniowe obniżenie poziomu zadłużenia, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą prognozowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. (lata 2023–20232), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Jaworskiego. Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie

kryterium zgodności z prawem. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz



## Dokument elektroniczny

Starostwo Powiatowe w Jaworze

12073.2022.DG.139091944

Wpłynęło dn. 13-12-2022  
Przyjęto przez : Anna Oiko



01T00FV4M

RADA POWIATU W JAWORZE

— 40 —  
14.12.2022

WPLYNEŁO

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2022-12-13

### Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu  
Ofiar Oświęcimskich 5  
Województwo: Dolnośląskie  
Powiat: -  
NIP: 8961003239  
REGON: P-930117015

### Dane adresata

Starostwo Powiatowe w Jaworze  
Wrocławska 26  
Województwo: Dolnośląskie  
Powiat: jaworski  
NIP: 6951351475

### Opinia

Znak sprawy: SO.0010.IX.117.2022

W załączniku przekazuję dokumenty.

### Załączniki:

1. akt.pdf - w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Jaworskiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Jaworskiego na 2023 rok

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:

2022-12-13T14:42:58+01:00

Podpis elektroniczny

**Uchwała nr IX/117/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Jaworskiego przedstawionego  
w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Jaworskiego na 2023 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Jaworskiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Jaworskiego na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Zarząd Powiatu Jaworskiego, uchwałą nr 33/2022 z dnia 14 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Powiatu Jaworskiego na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie budżetu na 2023 r. Uchwała wpłynęła do Izby 15 listopada 2022 roku.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 97.631.718,03 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 65.392.316,08 zł i dochody majątkowe w kwocie 32.239.401,95 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 120.073.847,26 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 71.181.296,90 zł i wydatki majątkowe w kwocie 48.892.550,36 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 23.842.129,23 zł pochodzą będą z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 7.552.387,44 zł, z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 8.289.741,79 zł oraz z emisji papierów wartościowych w wysokości 8.000.000,00 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 1.400.000,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 22.442.129,23 zł, zgodnie z § 3 ust. 1 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz z sprzedaży innych papierów wartościowych. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi jest ujemna (-5.788.980,82 zł). W finansowanie budżetu włączono środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 u.f.p. w łącznej kwocie 15.842.129,23 zł. Z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2022 r. (wykazanego w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie



wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika, że Powiat takimi środkami będzie dysponował. W przedłożonych wyjaśnieniach z dnia 12 grudnia 2022 roku Starosta Powiatu Jaworskiego poinformował o posiadaniu wymienionych środków na rachunkach bankowych Powiatu (pismo znak FK.3021.89.2022). Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku wystąpienia na koniec 2022 roku ww. środków w wysokości niższej od założonej w projekcie uchwały, konieczne będzie dokonanie stosownych zmian w budżecie Powiatu.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, wynika, że w latach 2023-2032, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz