

Projekt uchwały zaopiniowany
na posiedzeniu Zarządu Powiatu
w dniu 7. 08. 2022 r.

Projekt

z dnia 2 września 2022 r.

Zatwierdzony przez

UCHWAŁA NR

z dnia 2022 r.

w sprawie zmiany uchwały nr XXXVI/164/17 Rady Powiatu w Jaworze z dnia 31 sierpnia 2017 r.

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 1 i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) oraz art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. b w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1762 z późn. zm.) Rada Powiatu w Jaworze uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale nr XXXVI/164/17 Rady Powiatu w Jaworze z dnia 31 sierpnia 2017 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze, określania tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć niektórych nauczycieli, zasad zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w kształceniu zaocznym oraz zasad rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycieli, dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Jaworski (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 2017 r. poz. 3690 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) § 2 ust. 1 pkt 1otrzymuje brzmienie: „pedagogom, pedagogom specjalnym, logopedom, psychologom, terapeutom pedagogicznym, doradcom zawodowym - 20 godzin”,
- 2) uchyla się § 2 ust. 1 pkt 2.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Jaworze.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2022 r.

DYREKTOR WYDZIAŁU
Edukacji, Zdrowia i Polityki Społecznej

Beata Janas

Beata Janas

Strona 1

UZASADNIENIE

W związku z art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1762 z późn. zm.) organ prowadzący określa tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dla: pedagogów, pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, doradców zawodowych, z wyjątkiem nauczycieli zatrudnionych w poradniach psychologiczno pedagogicznych, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 22 godzin. Uchwałą Nr XXXVI/164/17 Rady Powiatu w Jaworze z dnia 31 sierpnia 2017 r. oraz uchwałą zmieniającą nr XLVIII/217/18 z dnia 30 sierpnia 2018 r. określono tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dla wymienionych specjalistów, za wyjątkiem pedagogów specjalnych. Obowiązkowy tygodniowy wymiar godzin zajęć dla pedagogów, logopedów, psychologów i terapeutów pedagogicznych wynosił 22 godziny, natomiast dla doradców zawodowych - 30 godzin.

Nowelizacją Karty Nauczyciela z dnia 27 maja 2022 r. wprowadzono obowiązek ustalenia pensum także dla pedagogów specjalnych. W związku z powyższym proponuje się ujednoczyć tygodniowy czas pracy wymienionych powyżej specjalistów i określić tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dla: pedagogów, pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, doradców zawodowych na poziomie 20 godzin.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 854) projekt uchwały podlega procedurze zasięgnięcia opinii związków zawodowych w terminie nie krótszym niż 30 dni.

Stosownie do treści art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 września 2021 r., sygn. akt III FSK 2137/21 „artykuł 5 ustawy z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461, ze zm.) dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu "mocy wstecznej", ale tylko "jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie". Wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków". Jak wskazano przy tym w rozstrzygnięciu nadzorczym nr NK-N.4131.174.2.2018.MC Wojewody Dolnośląskiego z dnia 24 września 2018 r. uzasadnienie, iż „pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa (...) stanowi np. nadanie mocy wstecznej przepisom powszechnie obowiązującym *in favorem* tj. przepisom przyznającym uprawnienia lub znoszącym obowiązki (por. D. Dąbek, Prawo miejscowe, Oficyna 2007 r.). W tym miejscu należy również zauważyć, że Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 listopada 2010 r. (sygn. akt II FSK 1272/09, CBOSA) stwierdził, że wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw". Co więcej, zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 30 kwietnia 2009 r., sygn. akt II SA/Wr 612/08 „zasada niedziałania prawa wstecz nie ma charakteru bezwzględnie i dopuszczalne są od niej wyjątki jednak trzeba mieć na uwadze, że zakaz ten odnosi się bezwzględnie do takich wypadków, w których nowy akt normatywny miałaby pogorszyć dotychczasową, korzystniejszą dla adresata normy sytuację”.

Przenosząc powyższe na przedmiot uchwały zauważyć należy, że obejmuje ona zmniejszenie tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, doradców zawodowych. W przypadku wymienionych specjalistów tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć został ustalony w wysokości mniejszej aniżeli maksymalna, przewidziana w art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1762 z późn. zm.). Tym samym zmiany te są korzystniejsze dla adresatów norm, co uzasadnia nadanie wstecznej mocy obowiązującej przedmiotowemu aktowi prawnemu. Ponadto, ze względu na okres przerwy wakacyjnej oraz wymóg zasięgnięcia opinii związków zawodowych uchwała podejmowana jest w niniejszym terminie i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2022 r.

**UCHWAŁA NR/...../22
RADY POWIATU W JAWORZE**

z dnia 2022 r.

w sprawie zmiany uchwały nr XXXVI/164/17 Rady Powiatu w Jaworze z dnia 31 sierpnia 2017 r.

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 1 i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) oraz art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. b w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1762 z późn. zm.) Rada Powiatu w Jaworze uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale nr XXXVI/164/17 Rady Powiatu w Jaworze z dnia 31 sierpnia 2017 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze, określania tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć niektórych nauczycieli, zasad zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w kształceniu zaocznym oraz zasad rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycieli, dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Jaworski (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 2017 r. poz. 3690 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) § 2 ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie: „pedagogom, pedagogom specjalnym, logopedom, psychologom, terapeutom pedagogicznym, doradcom zawodowym - 20 godzin”,
- 2) uchyla się § 2 ust. 1 pkt 2,

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Jaworze.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2022 r.

Adwokat

Grzegorz Sulinski