

Projekt uchwały zaopiniowany
na posiedzeniu Zarządu Powiatu

w dniu 08.02.2021 r.

Uchwała nr /2021

Rady Powiatu w Jaworze

z dnia 2021 r.

w sprawie skargi Gminy Jawor do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę nr XXI/120/20 Rady Powiatu w Jaworze z dnia 8 czerwca 2020 r. w sprawie pozbawienia dróg powiatowych położonych na terenie gminy Jawor, Powiat Jaworski, kategorii drogi powiatowej

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, 2200, 2294, 2070 oraz z 2020 r. poz. 2299, 2320 oraz z 2021 r. poz. 54), Rada Powiatu w Jaworze uchwała, co następuje:

§ 1. Skargę Gminy Jawor z dnia 12 stycznia 2021 r. na uchwałę nr XXI/120/20 Rady Powiatu w Jaworze z dnia 8 czerwca 2020 r. w sprawie pozbawienia dróg powiatowych położonych na terenie gminy Jawor, Powiat Jaworski, kategorii drogi powiatowej uznaje się za niezasadną i wnosi się o jej oddalenie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Jaworze.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Powiatu w Jaworze

Roman Sadowski

Adwokat

Mieczysław Suliński

UZASADNIENIE

Gmina Jawor, za pośrednictwem Rady Powiatu w Jaworze złożyła w dniu 18 stycznia 2021 r. skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę nr XXI/120/20 Rady Powiatu w Jaworze z dnia 8 czerwca 2020 r. w sprawie pozbawienia dróg powiatowych położonych na terenie gminy Jawor, Powiat Jaworski, kategorii drogi powiatowej i wniosła o stwierdzenie jej nieważności oraz o zasądzenie kosztów postępowania.

Gmina Jawor zarzuciła naruszenie prawa materialnego, które miało istotny wpływ na wynik sprawy, poprzez niewłaściwe zastosowanie art. 10 ust. 5c w zw. z art. 6a ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. 2020 r., poz. 470 ze zm.) polegające na błędnej jego wykładni poprzez uznanie, że zostały spełnione przesłanki do pozbawienia dróg powiatowych położonych na terenie gminy Jawor, Powiat Jaworski, kategorii drogi powiatowej, podczas gdy powyższy przepis nie pozwala na takie stwierdzenie oraz naruszenie art. 7 Konstytucji RP.

Skarga nie zasługuje jednak na uwzględnienie, albowiem zaskarżona uchwała została podjęta w sposób prawidłowy, na podstawie i w granicach prawa.

Zgodnie z art. 10 ust. 5c ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (dalej także: u.d.p.), Rada powiatu może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi powiatowej odcinek drogi powiatowej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi wojewódzkiej, o którym mowa w ust. 5a. Ten odcinek drogi powiatowej zostaje zaliczony do kategorii drogi gminnej. Jednocześnie, zgodnie z art. 6a ust. 1 ww. ustawy, do dróg powiatowych zalicza się drogi inne niż określone w art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 1, stanowiące połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą.

W wyroku z dnia 5 stycznia 2018 r., wydanym w sprawie o sygn. akt I OSK 127/17, Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, że „unormowania zawarte w przepisach art. 10 ust. 5a-5d u.d.p. mają charakter *lex specialis* względem art. 10 ust. 1-5 tej ustawy”. W ślad za przedmiotowym orzeczeniem zauważyć również należy, że zastosowanie trybu pozbawiania drogi kategorii drogi powiatowej określonego art. 10 ust. 5a-5d u.d.p. wymaga spełnienia łącznie następujących przesłanek:

1. drogi lub odcinki dróg zostały zaliczone do kategorii dróg powiatowych na podstawie uchwały sejmiku województwa wydanej na podstawie art. 10 ust. 5a u.d.p.;
2. drogi lub odcinki dróg powiatowych przeznaczone do pozbawienia tej kategorii są o proporcjonalnej długości do dróg lub odcinków dróg otrzymanych przez samorząd powiatowy na podstawie uchwały, o której mowa w pkt 1 i zaliczonych do kategorii dróg powiatowych,
3. drogi lub odcinki dróg powiatowych przeznaczone do pozbawienia tej kategorii nie spełniają wymogów określonych w definicji drogi powiatowej (art. 6a ust. 1 u.d.p.),
4. poinformowanie wójta (burmistrza, prezydenta miasta) o zamiarze podjęcia uchwały o pozbawieniu dróg lub odcinków dróg powiatowych kategorii dróg powiatowych, co najmniej na 30 dni przed jej podjęciem.

W realiach przedmiotowej sprawy zauważyć należy co następuje.

Ad 1 W § 2 pkt 1 uchwały nr XIII/317/19 z dnia 28 listopada 2019 r. Sejmik Województwa Dolnośląskiego, w trybie art. 10 ust. 5a u.d.p., przekazał Zarządowi Powiatu Jaworskiego odcinki drogi od Jawora (droga wojewódzka nr 374) do drogi wojewódzkiej nr 345 koło miejscowości Jenków - odcinki drogi wojewódzkiej nr 363 przebiegające w granicach powiatu jaworskiego, na terenie gmin: Jawor Mściwojów i Wądroże Wielkie, o łącznej długości 12417 mb. Przedmiotowa uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego w dniu 11 grudnia 2019 r. pod pozycją 7292 i stosownie do treści jej § 4 weszła w życie w dniu 1 stycznia 2020 r. Tym samym przekazany przez Województwo Dolnośląskie odcinek dawnej drogi wojewódzkiej nr 363 został zaliczony z dniem 01 stycznia 2020 r. kategorii dróg powiatowych. W dniu 8 czerwca 2020 r. tj. w dniu podejmowania zaskarżonej uchwały nr XXI/120/20 przez Radę Powiatu w Jaworze, uchwała nr XIII/317/19 z dnia 28 listopada 2019 r. Sejmiku Województwa Dolnośląskiego obowiązywała i była wykonalna.

W związku z powyższym spełniona została przesłanka określona w punkcie 1.

Ad 2 W § 2 pkt 1 uchwały nr XIII/317/19 z dnia 28 listopada 2019 r. Sejmik Województwa Dolnośląskiego, w trybie art. 10 ust. 5a u.d.p., przekazał Zarządowi Powiatu Jaworskiego odcinek drogi wojewódzkiej o łącznej długości 12417 mb. Zaskarżoną uchwałą pozbawiano zaś kategorii drogi powiatowej odcinki dróg:

- 1) nr 2835D od km 0+000 do km 0+361 - ul. Fryderyka Chopina w Jaworze, o długości 361 mb,
- 2) nr 2837D od km 0+000 do km 0+519 - ul. Armii Krajowej w Jaworze, o długości 519 mb,
- 3) nr 2838D od km 0+000 do km 0+407 - ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Jaworze, o długości 407 mb,
- 4) nr 2840D od km 0+000 do km 0+325 - ul. Dworcowa w Jaworze, o długości 325 mb,
- 5) nr 2841D od km 0+000 do km 0+243 - ul. Kolejowa w Jaworze, o długości 243 mb,
- 6) nr 2842D od km 0+000 do km 0+258 - ul. Grunwaldzka w Jaworze, o długości 258 mb.

Wszystkie drogi powiatowe położone na terenie gminy Jawor, Powiat Jaworski, których na dzień podejmowania zaskarżonej uchwały planowano pozbawić kategorii drogi powiatowej miały łączną długość 12292 mb.

Tym samym spełniona została przesłanka określona w punkcie 2.

Ad 3 Jak wskazano w uzasadnieniu do zaskarżonej uchwały, drogi objęte przedmiotowym aktem prawa miejscowego „stały się drogami powiatowymi z dniem 01 stycznia 1999 r. na mocy ustawy z dnia 13.10.1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. z 1998 r. nr 133 poz. 872 ze zm.). Nadanie numerów dla tych dróg powiatowych nastąpiło zaś na mocy uchwały nr 229/II/03 Zarządu Województwa Dolnośląskiego z dnia 06.05.2003 r. Są to drogi, którymi prowadzony jest głównie ruch lokalny i nie stanowią połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Drogi te stanowią uzupełniającą sieć dróg gminnych służących miejscowym potrzebom, co potwierdza również ich przebieg na załącznikach graficznych”.

W związku z powyższym spełniona została również przesłanka określona w punkcie 3.

Ad 4 Jak wynika choćby z przedłożonego przez Gminę Jawor załącznika do skargi, Burmistrz Gminy Jawor został poinformowany o zamiarze podjęcia zaskarżonej uchwały najpóźniej w

dniu 8 maja 2020 r. Uchwała nr XXI/120/20 została zaś podjęta przez Radę Powiatu w Jaworze w dniu 8 czerwca 2020 r.

Z uwagi na powyższe zrealizowany został wymóg wskazany w punkcie 4.

Biorąc pod uwagę zgodność zaskarżonej uchwały z wymogami określonymi w art. 10 ust. 5c w zw. z art. 6a ust. 1 u.d.p. oraz art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

STAROSTA
Aneta Kucharzyk
Aneta Kucharzyk